

АКТ № 02-1.14-18-25/1366

по результатам проверки

в отношении муниципального казенного общеобразовательного учреждения
«Храмцовская основная общеобразовательная школа»
в ходе контрольного мероприятия «Аудит совместно с контрольно-счетными
органами муниципальных образований в сфере закупок товаров, работ и
услуг, осуществленных муниципальными заказчиками в 2016 и 2017 годах»

с. Храмцово
Слободо-Туринского района
Свердловской области

«22» ноября 2018 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.14
плана работы Счетной палаты Свердловской области на 2018 год и пункт 9
раздела 1 плана работы Контрольного органа Слободо-Туринского
муниципального района на 2018 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: закупки товаров, работ и услуг,
осуществленных муниципальными заказчиками в 2016 и 2017 годах.

3. Проверяемый период деятельности: 2016–2017 годы.

4. Цель контрольного мероприятия: провести анализ и оценить
результаты закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных
статьей 13 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный
закон № 44-ФЗ).

Вопросы контрольного мероприятия:

- 1) проверка планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) проверка осуществления закупок товаров, работ, услуг;
- 3) проверка этапов заключения и исполнения контрактов с учетом
фактического результата.

5. Срок проведения контрольного мероприятия в муниципальном
казенном общеобразовательном учреждении «Храмцовская основная
общеобразовательная школа»: с 14 по 24 сентября 2018 года.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение
«Храмцовская основная общеобразовательная школа» (далее – Школа),
созданное для предоставления общедоступного бесплатного начального
общего, основного общего и среднего общего образования по основным
общеобразовательным программам, осуществляет деятельность на основании
устава, утвержденного постановлением Слободо-Туринского муниципального
отдела управления образованием от 29.06.2016 № 69-д (далее – Устав).

Место нахождения Школы: 623941, Свердловская область, Слободо-
Туринский район, с. Храмцово, ул. Колхозная, д. 1-а, тел. (34361) 2-71-77,
e-mail: hramcovo@mail.ru. ИНН 6651002760.

Лицензия на право ведения образовательной деятельности выдана
Министерством общего и профессионального образования Свердловской
области от 06.05.2011 № 13480.

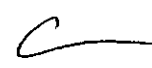
А.А. Фалалеев



А.В. Румянцев



С.Н. Соловьева



В соответствии с Уставом единоличным исполнительным органом Школы является директор. Директором Школы в проверяемый период являлась Кайгородова Наталья Павловна (приказ о назначении на должность от 01.04.2008 № 25-к).

7. По результатам контрольного мероприятия на объекте и по результатам анализа данных, размещенных на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) и в информационной системе «СПАРК-Маркетинг», установлено следующее.

Планирование закупок товаров, работ, услуг

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг Школа руководствуется Федеральным законом № 44-ФЗ.

В соответствии с постановлением администрации Слободо-Туринского муниципального района от 30.12.2013 № 898 «О создании уполномоченного органа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Слободо-Туринского муниципального района и утверждении Положения об уполномоченном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Слободо-Туринского муниципального района», в Слободо-Туринском муниципальном районе с целью определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд Слободо-Туринского муниципального района, в Слободо-Туринском муниципальном отделе управления образованием создан уполномоченный орган (далее – Уполномоченный орган).

Школа включена в реестр муниципальных заказчиков, функции которых по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд осуществляются Уполномоченным органом.

В целях планирования и осуществления муниципальным заказчиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в соответствии со статьей 38 Федерального закона № 44-ФЗ в Школе обязанности контрактного управляющего возложены на директора Школы Кайгородову Н.П. (приказ от 26.01.2016 № 15-д).

Контрактный управляющий Кайгородова Н.П. прошла профессиональную переподготовку в частном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт контрактной службы» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ услуг для государственных и муниципальных нужд» – удостоверение о повышении квалификации за регистрационным № ПК 1117090/10. Лимиты бюджетных обязательств доведены до Школы 10.01.2017 (уведомление от 02.01.2017 № 32). План закупок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден 15.01.2017 и размещен в ЕИС 16.01.2017, что соответствует срокам, установленным в статье 17 Федерального закона № 44-ФЗ.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Школы 12.01.2016 (уведомление от 02.01.2016 № 18). План-график на 2016 год утвержден и

опубликован 06.01.2016, т.е. в сроки, установленные статьей 21 Федерального закона № 44-ФЗ.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Школы 10.01.2017 (уведомление от 02.01.2017 № 32).

Согласно части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ «Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну».

План-график на 2017 год утвержден 19.01.2017 и размещен в ЕИС 25.01.2017, то есть с нарушением сроков, установленных статьей 21 Федерального закона № 44-ФЗ¹.

Содержание плана-графика соответствует требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

Краткая характеристика закупок

По данным ЕИС в 2016 и 2017 годах Школой осуществлялись закупки следующими способами (с учетом повторных процедур):

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество опубликованных извещений (единицы)		Суммарное значение НМЦК (тыс. рублей)		Доля от общего количества закупок (проценты)	
	2016	2017	2016	2017	2016	2017
электронные аукционы	2	2	3 044,00	2 214,30	87,12	80,83
закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	3	3	450,00	525,00	12,88	19,17
ИТОГО по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	5	5	3 494,00	2 739,30	100	100

Объектом контрольного мероприятия в 2016–2017 годах заключено 10 контрактов на сумму 5639,7 тыс. рублей:

– в 2016 году 5 контрактов на сумму 3206,3 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета на сумму 1290,4 тыс. рублей и местного бюджета на сумму 1915,9 тыс. рублей;

¹ Код вида нарушения 4.19 Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой Свердловской области в ходе внешнего государственного финансового контроля.

– в 2017 году 5 контрактов на сумму 2433,4 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета на сумму 1036,0 тыс. рублей и местного бюджета на сумму 1397,4 тыс. рублей.

По способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

в 2016 году:

– 2 контракта, на сумму 2756,3 тыс. рублей, заключено по результатам проведения электронного аукциона;

– 3 контракта, на сумму 450,0 тыс. рублей, закупки у единственного поставщика;

в 2017 году:

– 2 контракта, на сумму 1908,4 тыс. рублей, заключено по результатам проведения электронного аукциона;

– 3 контракта, на сумму 525,0 тыс. рублей, закупки у единственного поставщика.

Разница между совокупной (суммарной) начальной (максимальной) ценой контрактов и стоимостью контрактов, заключенных в 2016 и 2017 годах по результатам проведения закупок конкурентным способом (3 электронных аукциона), составила 593,6 тыс. рублей.

В 2016 и 2017 годах большая часть закупок (60 %) осуществлена Школой конкурентным способом (по итогам электронных аукционов).

В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не размещены в ЕИС отчеты об исполнении контрактов с реестровыми номерами 3665100276017000001, 3665100276016000001 и 3665100276017000005².

У контрактов с реестровыми номерами 3665100276017000001 и 3665100276016000001, срок исполнения которых соответственно 31.03.2017 и 31.12.2016, по состоянию на 12.11.2018 в ЕИС указан статус «Исполнение».

Проверка осуществления закупок товаров, работ, услуг

Обоснование закупки

Объект закупки «Выполнение работ по ремонту спортивного зала в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Храмцовская основная общеобразовательная школа» предусмотрен в Плане-графике закупок на 2017 год (муниципальный контракт от 25.08.2017 № 0162300001017000029-0354065-02). Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 1 301 300,0 рублей.

При обосновании НМЦК заказчиком применен проектно-сметный метод, что соответствует требованиям статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. Заказчиком разработан локально-сметный расчет о стоимости указанных работ. Реестровая запись № 3665100276017000005.

² Код вида нарушения 4.43 Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой Свердловской области в ходе внешнего государственного финансового контроля.

Заказчиком при осуществлении закупок применен конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона, что соответствует статье 24 Федерального закона № 44-ФЗ.

Основанием закупки является мероприятие 2.7 «Капитальный ремонт спортзалов общеобразовательных организаций и оснащения спортивным инвентарем и оборудованием, развитие школьных спортивных клубов» муниципальной программы «Развитие системы образования в Слободо-Туринском муниципальном районе» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением администрации Слободо-Туринского муниципального района от 31.10.2013 № 714-НПА».

Объект закупки, объем финансового обеспечения и срок осуществления закупки соответствуют целям, установленным муниципальной программой, что соответствует требованиям статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

Документация (извещение) о закупке

Извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту спортивного зала в Школе № 0162300001017000029 опубликовано в ЕИС 28.07.2017.

Заказчиком в документации (извещении) о закупке установлены соответствующие статье 31 Федерального закона № 44-ФЗ единые требования к участникам закупки.

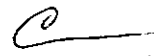
Ограничения участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не установлены.

Документация об электронном аукционе содержит всю необходимую информацию, которая определена статьей 64 Федерального закона № 44-ФЗ. К документации приложен проект муниципального контракта.

Процедура закупки

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту спортивного зала в Школе от участников закупки поступило 7 заявок. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.08.2017 аукционной комиссией в составе четырех членов указанные заявки на участие в электронном аукционе рассмотрены. По результатам рассмотрения все заявки приняты и допущены к участию в электронном аукционе. Ко времени проведения электронного аукциона вторые части заявок предоставлены участниками под номерами 2, 5, 6 и 7.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 14.08.2017 аукционной комиссией в составе трех членов заявки № 6 и 7 признаны не соответствующими требованиям, установленным статьей 69 Федерального закона № 44-ФЗ, заявки под № 2 и 5 признаны соответствующими требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе.



Победителем электронного аукциона признан участник под № 2 (ООО «Сервисный центр «Аналитик»)), поскольку им предложена наименьшая цена на выполнение указанных работ – 1 000 000,00 рублей.

Установленная процедура закупки соблюдена, протоколы аукционной комиссии оформлены надлежащим образом, членами комиссии подписаны, в ЕИС размещены своевременно, нарушений по данному разделу не выявлено.

Проверка этапов заключения и исполнения контракта с учетом фактического результата

1. Заключение контракта

Муниципальный контракт № 0162300001017000029-0354065-02 на выполнение работ по ремонту спортивного зала Школы заключен с ООО «Сервисный центр «Аналитик» 25.08.2017.

Контракт соответствует проекту контракта, предусмотренному документацией (извещением) о закупке, включая обязательные приложения. Цена контракта составляет 1 000 000,00 рублей.

Данный контракт заключен с соблюдением сроков, установленных статьей 70 Федерального закона № 44-ФЗ.

ООО «Сервисный центр «Аналитик» предоставлены документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта (банковская гарантия от 18.08.2017 № 574921 от ООО «Современный Коммерческий Инновационный Банк «СКИБ»).

2. Исполнение муниципального контракта

Муниципальный контракт от 25.08.2017 № 0162300001017000029-0354065-02 на выполнение работ по ремонту спортивного зала в Школе исполнен 20.10.2017 (акты о приемке выполненных работ формы № КС-2 от 20.09.2017 № 1/1 замена оконных блоков – 47 636,02 рублей, от 20.09.2017 № 2/1 замена пола – 375 988,25 рублей, от 05.10.2017 № 1/1 ремонт потолка – 228 312,55 рублей и от 20.10.2017 № 1/1 – 348 063,18 рублей).

Контракт исполнен в сумме 1 000 000,00 рублей (платежные поручения от 27.09.2017 № 5602 – 47 636,02 рублей, № 5603 – 375 988,25 рублей, от 10.10.2017 № 6071 – 228 312,55 рублей, от 30.10.2017 № 6425 – 348 063,18 рублей). Экономия бюджетных средств по указанному контракту составила 301 300,00 рублей.

Информация об исполнении контракта должна была быть направлена в реестр контрактов 25.10.2017, а направлена 16.11.2017, то есть с нарушением сроков, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ³.

В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не размещен отчет об исполнении контракта⁴.

³ Код вида нарушения 4.53 Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой Свердловской области в ходе внешнего государственного финансового контроля.


⁴ Код вида нарушения 4.43 Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой Свердловской области в ходе внешнего государственного финансового контроля.

3. Применение обеспечительных мер и мер ответственности

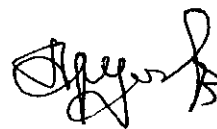
Согласно пункту 3.1 контракта «Срок исполнения Подрядчиком своих обязательств по контракту составляет не более 30 рабочих дней с момента его заключения» (06.10.2017), согласно актов о приемке выполненных работ формы КС-2 работы выполнены 20.10.2017, т.е. позже установленного контрактом срока.

Заказчиком к подрядчику не применены меры ответственности за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по контракту (подрядчиком был нарушен срок выполнения предусмотренных контрактом работ), что является нарушением положений статей 34 и 94 Федерального закона № 44-ФЗ⁵.

Рабочая группа в составе:

Инспектор Контрольного органа
Слободо-Туринского муниципального района  А.А. Фалалеев

Руководитель инспекции № 2
по контролю за расходованием средств
областного бюджета
на жилищно-коммунальное хозяйство,
развитие муниципальных образований
Счетной палаты Свердловской области



А.В. Румянцев

Инспектор Счетной палаты Свердловской
области инспекции № 2 по контролю за
расходованием средств
областного бюджета
на жилищно-коммунальное хозяйство,
развитие муниципальных образований



С.Н. Соловьева

Экземпляр акта для сведения получен:

Директор муниципального казенного
общеобразовательного учреждения
«Храмцовская основная
общеобразовательная школа»



Н.П. Кайгородова

« 23 » 11 2018 года

⁵ Код вида нарушения 4.47 Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой Свердловской области в ходе внешнего государственного финансового контроля.



